

# GUÍA PARA DESARROLLAR EL PLAN METROPOLITANO DE GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO DE DESASTRES PARA LOS MUNICIPIOS DE PEREIRA, DOSQUEBRADAS Y LA VIRGINIA

## INTRODUCCIÓN:

La estrategia metropolitana de gestión integral del riesgo de desastres es un conjunto de políticas, planes, y acciones coordinadas que buscan reducir y manejar los riesgos asociados con desastres naturales y antrópicos en el Área Metropolitana.

Esta estrategia se enfoca en prevenir, preparar, responder y recuperarse de eventos adversos, considerando las características particulares y las interconexiones de la región urbana extensa y densamente poblada de los Municipios de conforman el AMCO – Pereira, Dosquebradas y La Virginia.

## OBJETIVOS:

**Reducción de Riesgos:** Minimizar la exposición y vulnerabilidad de la población y la infraestructura a los desastres.

**Preparación y Respuesta Eficaz:** Asegurar que las autoridades y la comunidad estén preparadas y puedan responder de manera eficaz a los desastres.

**Recuperación Rápida y Sostenible:** Facilitar la recuperación rápida y sostenible después de un desastre, restaurando y mejorando las condiciones preexistentes.

**Fomento de la Resiliencia:** Incrementar la capacidad del Área Metropolitana y sus habitantes para adaptarse y recuperarse de los desastres.

## COMPONENTES PARA CREAR EL PLAN METROPOLITANO DE GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO DE DESASTRES

Planificación y Desarrollo de Políticas  
Evaluación y diagnóstico  
Fortalecimiento Institucional y Coordinación  
Preparación y Respuesta  
**Mitigación y Prevención**  
Recuperación y Reconstrucción  
Monitoreo y Evaluación  
Participación Comunitaria

## PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO DE POLÍTICAS PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO

La planificación y el desarrollo de políticas son fundamentales para una gestión efectiva del riesgo de desastres. Estos procesos aseguran que todas las acciones estén coordinadas, respaldadas por marcos legales y alineadas con los objetivos de reducción de riesgos y resiliencia.

### 1. Establecimiento de Objetivos

**Definición de Metas:** Establecer objetivos claros y alcanzables para la gestión del riesgo de desastres, como la reducción de la vulnerabilidad, el aumento de la resiliencia y la mejora de la capacidad de respuesta.

**Prioridades:** Identificar y priorizar las áreas de mayor riesgo y las acciones más urgentes.

### 2. Integración en la Planificación Urbana y Regional

**Planes de Desarrollo Urbano:** Integrar consideraciones de riesgo de desastres en los planes de desarrollo urbano.

**Evaluación de Impacto Ambiental y Social:** Realizar evaluaciones que consideren el impacto de proyectos de desarrollo sobre el riesgo de desastres.

**Infraestructura Resiliente:** Promover la construcción de infraestructuras que puedan resistir desastres naturales.

### 3. Fortalecimiento Institucional

**Creación de Instituciones:** Establecer o fortalecer instituciones dedicadas a la gestión del riesgo de desastres.

**Agencias de Emergencia:** Crear agencias especializadas en la gestión de emergencias y desastres.

**Coordinación Interinstitucional:** Fomentar la colaboración entre diferentes niveles de gobierno y sectores.

### 4. Capacitación y Educación

**Programas de Capacitación:** Desarrollar programas de capacitación para funcionarios públicos, personal de emergencia y la comunidad.

**Talleres y Seminarios:** Organizar eventos de formación continua.

**Educación Escolar:** Incluir la educación sobre riesgos de desastres en los currículos escolares.

## 5. Participación Comunitaria

**Involucramiento de la Comunidad:** Asegurar la participación de la comunidad en la planificación y toma de decisiones.

**Foros y Consultas Públicas:** Organizar foros y consultas para recoger aportes y preocupaciones de la ciudadanía.

**Programas de Voluntariado:** Promover programas de voluntariado para la prevención y respuesta ante desastres.

## 6. Recursos y Financiamiento

**Asignación de Recursos:** Asegurar la asignación adecuada de recursos financieros, humanos y materiales para la gestión del riesgo de desastres.

**Fondos de Emergencia:** Crear fondos específicos para la respuesta y recuperación ante desastres.

**Inversión en Infraestructura:** Invertir en infraestructuras resilientes y tecnologías de monitoreo y alerta.

## EVALUACIÓN Y DIAGNOSTICO PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO

La evaluación y el diagnóstico son pasos fundamentales en la gestión integral del riesgo de desastres, ya que proporcionan la base para desarrollar estrategias efectivas.

### 1. Evaluación de Riesgos

#### *a. Identificación de Peligros*

**Tipos de Peligros:** Identificar todos los posibles peligros naturales (terremotos, inundaciones, deslizamientos de tierra, etc.) y antrópicos (incendios industriales, accidentes químicos, fallas en infraestructuras, etc.) que se puedan presentar en el Area Metropolitana.

**Historial de Desastres:** Analizar el historial de desastres en la región para comprender mejor los peligros recurrentes y sus impactos.

#### *b. Análisis de Riesgos*

**Probabilidad de Ocurrencia:** Estimar la probabilidad de cada tipo de peligro que ocurra en la región.

**Magnitud del Impacto:** Evaluar la magnitud potencial del impacto de cada peligro en términos de daños a la infraestructura, pérdidas humanas y económicas, y alteraciones sociales.

## 2. Mapeo de Vulnerabilidades

### a. Identificación de Áreas Vulnerables

**Demografía:** Identificar grupos de población vulnerables, como ancianos, niños, personas con discapacidades y comunidades de bajos ingresos.

**Infraestructura Crítica:** Mapear infraestructuras críticas como hospitales, escuelas, redes de transporte y servicios públicos.

**Condiciones Socioeconómicas:** Evaluar las condiciones socioeconómicas que pueden aumentar la vulnerabilidad de ciertas áreas o comunidades.

### b. Evaluación de Vulnerabilidades

**Estructural:** Evaluar la resistencia de las edificaciones e infraestructuras ante los peligros identificados.

**Funcional:** Determinar la capacidad de respuesta de los sistemas de emergencia y servicios públicos en caso de un desastre.

**Social:** Analizar la capacidad de recuperación de las comunidades afectadas y su acceso a recursos y apoyo.

## 3. Capacidades Existentes

### a. Inventario de Recursos

**Recursos Humanos:** Evaluar la disponibilidad y capacitación del personal de emergencia, voluntarios y organizaciones comunitarias.

**Recursos Materiales:** Inventariar equipos de emergencia, suministros médicos, albergues y otros recursos materiales disponibles.

### b. Infraestructura y Tecnología

**Infraestructura de Respuesta:** Evaluar la infraestructura disponible para la respuesta a emergencias, como centros de operaciones de emergencia y redes de comunicación.

**Tecnologías de Monitoreo y Alerta:** Evaluar la efectividad de las tecnologías existentes para el monitoreo de peligros y sistemas de alerta temprana.

## 4. Análisis de Impacto

**Escenarios de Desastres:** Desarrollar y analizar diferentes escenarios de desastres para comprender los posibles impactos y planificar respuestas efectivas.

**Modelado de Impactos:** Utilizar modelos y simulaciones para prever los impactos potenciales de diferentes tipos de desastres y evaluar la efectividad de las estrategias de mitigación.

## 5. Identificación de Vacíos y Necesidades

**Capacidades:** Identificar las brechas en las capacidades de respuesta y recuperación.

**Necesidades de Recursos:** Determinar las necesidades de recursos adicionales para mejorar la preparación y respuesta a desastres.

## 6. Reporte y Comunicación

**Informe de Evaluación:** Elaborar un informe detallado que resuma los hallazgos de la evaluación y diagnóstico, incluyendo mapas, gráficos y recomendaciones.

**Comunicación a las Partes Interesadas:** Compartir los resultados con todas las partes interesadas, incluyendo autoridades, organizaciones de la sociedad civil, el sector privado y la comunidad en general.

## 7. Revisión Continua

**Monitoreo y Actualización:** Establecer un proceso continuo de monitoreo y actualización de la evaluación de riesgos y vulnerabilidades para adaptarse a los cambios en el entorno y las nuevas amenazas.

## 8. Monitoreo y Evaluación

### a. Sistema de Monitoreo

**Indicadores de Desempeño:** Establecer indicadores para medir el progreso y la efectividad de las iniciativas de fortalecimiento institucional y coordinación.

**Evaluaciones Periódicas:** Realizar evaluaciones periódicas para identificar áreas de mejora.

**Informes de Progreso:** Publicar informes de progreso y compartirlos con todas las partes interesadas.

### b. Mejora Continua

**Revisión y Actualización:** Revisar y actualizar los planes y políticas basados en los resultados del monitoreo y las evaluaciones.

**Adaptabilidad:** Asegurar que los sistemas y estructuras sean adaptables a nuevos desafíos y amenazas emergentes.

## FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y COORDINACIÓN

El fortalecimiento institucional y la coordinación son esenciales para una gestión eficaz del riesgo de desastres. Aquí se presentan los pasos clave para fortalecer las instituciones y mejorar la coordinación interinstitucional y multisectorial:

### 1. Fortalecimiento Institucional

#### *a. Creación y Capacitación de Agencias*

**Establecimiento de Agencias Especializadas:** Crear o fortalecer agencias dedicadas exclusivamente a la gestión del riesgo de desastres.

**Agencias de Protección Civil:** Desarrollar agencias que se enfoquen en la prevención, preparación, respuesta y recuperación ante desastres.

**Capacitación Continua:** Implementar programas de capacitación continua para el personal de estas agencias.

**Programas de Formación:** Ofrecer cursos y talleres sobre gestión de riesgos, técnicas de respuesta, y uso de tecnologías avanzadas.

**Certificaciones Profesionales:** Fomentar la obtención de certificaciones en áreas relevantes

#### *b. Desarrollo de Capacidades Locales*

**Descentralización:** Fomentar la descentralización de la gestión del riesgo de desastres, empoderando a gobiernos locales.

**Capacitación de Autoridades Locales:** Brindar formación específica a funcionarios locales para mejorar su capacidad de respuesta.

**Recursos Locales:** Asignar recursos adecuados a nivel local para fortalecer la capacidad de acción inmediata.

#### *c. Mejora de Infraestructuras y Tecnologías*

**Centros de Operaciones de Emergencia (COE):** Establecer y equipar centros de operaciones de emergencia a nivel metropolitano y local.

**Infraestructura Tecnológica:** Implementar sistemas avanzados de comunicación y tecnologías de información.

**Redes de Monitoreo:** Desarrollar y mantener redes de monitoreo para detectar y evaluar peligros en tiempo real.

## 2. Coordinación Interinstitucional

### *a. Mecanismos de Coordinación*

**Comités de Coordinación:** Crear comités de coordinación a nivel metropolitano que incluyan representantes de todas las entidades relevantes.

**Reuniones Regulares:** Organizar reuniones periódicas para planificar y coordinar acciones.

**Planes de Acción Conjuntos:** Desarrollar planes de acción conjuntos que integren los esfuerzos de todas las agencias y sectores.

### *b. Colaboración Público-Privada*

**Alianzas con el Sector Privado:** Fomentar alianzas estratégicas con empresas privadas para fortalecer la respuesta y recuperación.

**Responsabilidad Social Corporativa:** Incentivar a las empresas a participar en programas de responsabilidad social relacionados con la gestión de riesgos.

**Recursos y Logística:** Colaborar con el sector privado para el suministro de recursos y logística durante emergencias.

### *c. Integración de ONGs y Organizaciones Comunitarias*

**Participación de ONGs:** Incluir a organizaciones no gubernamentales en la planificación y ejecución de estrategias de gestión de riesgos.

**Roles Claros:** Definir roles y responsabilidades claras para cada organización.

**Coordinación de Esfuerzos:** Asegurar que los esfuerzos de ONGs se coordinen con los de las agencias gubernamentales

## 3. Redes y Colaboración Regional e Internacional

### *a. Cooperación Regional*

**Redes de Cooperación:** Establecer redes de cooperación regional para compartir información, recursos y mejores prácticas.

**Acuerdos Bilaterales y Multilaterales:** Firmar acuerdos con otras ciudades y regiones para la colaboración en la gestión de riesgos.

**Simulacros Conjuntos:** Realizar simulacros y ejercicios conjuntos para mejorar la coordinación y la respuesta.

### ***b. Apoyo Internacional***

**Asistencia Técnica:** Buscar asistencia técnica y capacitación de organismos internacionales.

**Proyectos de Cooperación:** Participar en proyectos internacionales de gestión de riesgos.

**Fondos y Recursos:** Acceder a fondos internacionales para el fortalecimiento de capacidades.

## **PREPARACIÓN Y RESPUESTA PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES**

La preparación y respuesta efectiva ante desastres requiere una planificación meticulosa, capacitación constante, recursos adecuados y una coordinación estrecha entre todas las partes involucradas. Implementando estas estrategias, se puede reducir significativamente el impacto de los desastres y mejorar la resiliencia de la comunidad metropolitana.

### **1. Preparación**

#### ***a. Planificación de Contingencias***

##### **Desarrollo de Planes de Emergencia:**

- **Planes Específicos por Peligro:** Crear planes de emergencia específicos para cada tipo de peligro identificado (terremotos, inundaciones, incendios, etc.).
- **Guías de Actuación:** Desarrollar guías detalladas de actuación para diferentes escenarios de desastre.

##### **Planes de Evacuación:**

- **Rutas de Evacuación:** Establecer y señalizar rutas de evacuación seguras.
- **Centros de Refugio:** Identificar y equipar centros de refugio temporales.

##### **Simulacros y Ejercicios:**

- **Simulacros Regulares:** Realizar simulacros y ejercicios regulares para evaluar y mejorar los planes de emergencia.
- **Evaluación de Simulacros:** Evaluar los resultados de los simulacros y ajustar los planes según sea necesario.

### ***b. Capacitación y Educación***

### Programas de Capacitación:

- **Personal de Emergencia:** Capacitar a los equipos de emergencia en técnicas de respuesta y manejo de crisis.
- **Funcionarios Públicos:** Ofrecer formación continua a funcionarios en gestión de riesgos y respuesta a desastres

### Educación Comunitaria:

- **Campañas de Sensibilización:** Implementar campañas de sensibilización y educación pública sobre los riesgos y medidas de prevención.
- **Talleres Comunitarios:** Organizar talleres y charlas en comunidades para enseñarles cómo prepararse y responder ante desastres

### c. Recursos y Equipamiento

#### Inventario de Recursos:

- **Equipos de Emergencia:** Mantener un inventario actualizado de equipos de emergencia y asegurarse de que estén en buenas condiciones.
- **Suministros Médicos:** Almacenar suministros médicos suficientes para responder a emergencias.

#### Infraestructura de Respuesta:

- **Centros de Operaciones de Emergencia:** Establecer y mantener centros de operaciones de emergencia bien equipados.
- **Sistemas de Comunicación:** Implementar sistemas de comunicación robustos y redundantes para asegurar la coordinación durante un desastre

### d. Sistemas de Alerta Temprana

#### Desarrollo de Sistemas de Alerta:

- **Tecnología de Monitoreo:** Implementar tecnologías avanzadas para el monitoreo de peligros (sensores sísmicos, sistemas de radar, etc.).
- **Alertas Multicanal:** Desarrollar sistemas de alerta temprana que utilicen múltiples canales de comunicación (radio, televisión, SMS, aplicaciones móviles).

#### Protocolos de Alerta:

- **Procedimientos de Activación:** Establecer procedimientos claros para la activación de alertas

tempranas.

- **Difusión de Información:** Asegurar la difusión rápida y efectiva de alertas a toda la población.

## 2. Respuesta

### *a. Activación de Planes de Emergencia*

#### **Coordinación Interinstitucional:**

- **Centro de Operaciones de Emergencia (COE):** Activar el COE y coordinar las acciones de respuesta desde allí.
- **Roles y Responsabilidades:** Asegurar que todos los actores involucrados comprendan sus roles y responsabilidades.

#### **Despliegue de Recursos:**

- **Equipos de Respuesta Rápida:** Desplegar equipos de respuesta rápida a las áreas afectadas.
- **Suministros y Equipos:** Distribuir suministros y equipos necesarios para la atención de emergencia.

### *b. Comunicación y Manejo de Información*

#### **Gestión de la Información:**

- **Recolección de Datos:** Recolectar datos sobre el impacto del desastre y las necesidades de la población afectada.
- **Análisis y Difusión:** Analizar la información y difundir reportes actualizados a todas las partes interesadas

#### **Comunicación Pública:**

- **Informes Regulares:** Proporcionar informes regulares a la población sobre la situación y las acciones en curso.
- **Canales de Comunicación:** Utilizar diversos canales (radio, televisión, redes sociales) para mantener informada a la población.

### *c. Asistencia Humanitaria*

#### **Atención a los Afectados:**

- **Salud y Asistencia Médica:** Proveer atención médica y psicológica a los afectados.
- **Refugios Temporales:** Establecer y gestionar refugios temporales para los desplazados.

**Distribución de Suministros:**

- **Alimentos y Agua:** Asegurar la distribución de alimentos y agua potable.
- **Ropa y Otros Suministros:** Distribuir ropa, frazadas y otros suministros esenciales

**d. Evaluación de Daños y Necesidades**

**Evaluación Inicial:**

- **Inspección de Áreas Afectadas:** Realizar inspecciones rápidas para evaluar los daños y las necesidades inmediatas.
- **Reportes de Daños:** Elaborar reportes detallados sobre los daños a infraestructuras y propiedades.

**Planificación de Recuperación:**

- **Identificación de Prioridades:** Identificar las áreas prioritarias para la recuperación y rehabilitación.
- **Recursos para la Recuperación:** Asignar recursos y coordinar con las agencias y organizaciones involucradas para la recuperación.

**MITIGACIÓN Y PREVENCIÓN PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES**

